

一、演進過程

1. 舊石器：部落。
2. 新石器：部落聯盟→**國家**組織。
註：草原民族尋找獵場，農、牧民族守護田園，互成軍隊、互為攻守。
故國家為統治關係，有統治者、被治者、被治領地。

二、要素

1. 國民：取得**國籍**。
2. 土地：領海、領陸、領空。
3. 政府：統治機關。
4. 主權：做主的**權力**。註：主權在民是民主國，主權在獨裁者是獨裁國。

三、國體

1. 君主國：世襲。
2. 共和國：**選舉**。
註：君主國又分：(1) 君主獨裁（絕對專制→開明專制）；(2) 君主立憲。
共和國又分：(1) 獨裁共和；(2) 民主共和。

四、政體

1. 獨裁：對人民不負責。
2. 民主：對人民負責。
註：近代君主立憲源自→英國**光榮**革命（1688）。
近代民主共和源自→美國**獨立**戰爭（1776~1783），民選華盛頓總統（1789）。

五、功能

1. 安全：外交、軍隊。
2. 秩序：**警察**。
3. 正義：**司法**。
4. 自由：**法律**。
5. 福利：行政。



基測

（一題不漏）

一、要素

- (D) 1. 上公民課時，老師說明國家是由人民、土地、政府、主權四個要素所構成之後，分別請四位同學列舉我們國家的構成要素。請問哪一個同學的敘述最符合國家構成要素的意涵？
- (A)小君「中華民國建國於西元 1912 年。」
(B)阿裕：「中華民國的國慶日是十月十日。」
(C)小雄：「青天白日滿地紅旗是中華民國的國旗。」
(D)阿雯：「具有中華民國國籍者為中華民國國民。」
- 【基 91 — 41】



解析

- (A)建國選在 1912 年 1 月 1 日。
(B)國慶日為 1911 年 10 月 10 日。
(C)國旗是國家的象徵。
(D)符合國家構成要素的只有選項(D)。
- (C) 2. 人民為國家的構成要素之一，依據法律的相關規定，人民如具有某國國籍，就是該國的國民。下列哪一個人的敘述，最足以判斷他是中華民國國民？
- (A)小米：「我的大學學生證號碼是 9101016。」
(B)大華：「我在總統府擔任外語翻譯的工作。」
(C)達力：「下個月縣長選舉時，我有投票權。」
(D)阿奇：「我居住在離島，就讀高職一年級。」
- 【基 96 — 13】

- (B) 3. 如右圖是有關東帝汶獨立建國報導的部分內容。在「聯合國東帝汶過渡行政當局」接管期間，東帝汶仍不屬於完整的國家，是因為它還缺少國家的哪些構成要素？
- (A)人民、主權 (B)主權、政府
(C)政府、領土 (D)領土、人民。
- 【基 94 二 49】

東帝汶獨立建國

崔小宇／帝利一十日電
東南亞的東帝汶歷經「聯合國東帝汶過渡行政當局」一年六個月的託管期的民主洗禮後，終於當地時間二〇〇二年五月二十日零時獨立建國，成為全球第一九一個國家。在一九九九年聯合國舉辦的公民投票中，有近八成的選民主張東帝汶獨立建國。

- (B) 4. 右表是甲、乙兩國的部分基本資料，若僅依照表中顯示的內容判斷，下列哪一項國家構成要素在甲、乙兩國是相等的？
- (A)人民 (B)主權
(C)政府 (D)領土
- 【基 97 二 42】

項目	甲國	乙國
國民人數	25,061	1,246,872,000
軍隊人數	0	2,300,000
土地面積（平方哩）	24	3,705,400
聯合國大會票數	1	1



解析

主權是做主的權力，對內至高無上，對外可以排它。儘管甲、乙兩國，人數、軍隊、面積皆相等，但在聯合國大會的票數同為 1 票 1 值。
註：聯合國大會是如此，但是在聯合國安理會便非如此，因美、英、法、中、俄享有否決權。（可 1 票否決 4 票）

二、國體、政體

- (D) 1. 「孫中山先生倡導革命，目的之一在推翻專制政體，建立民主共和國。」下列何者最符合上述「共和」體制的內涵？
- (A)提倡公有共享的財產制度 (B)國家政策由全體公民共同決定
(C)政府存在的主要目的在控制社會流動 (D)國家領導者不由世襲產生而由人民選出

【基 96 二 52】

- (A) 2. 下表是小俞上臺報告關於甲國 1980 年至 2002 年的政治發展概況，根據報告內容推論，下列哪一個說法最為正確？

甲國 1980~2002 年的政治概況
1. 最高統治者為總統
2. 《憲法》規定總統任期五年，由全民選舉產生，並對人民負責
3. 曾在 1980、1985 和 1990 年舉行總統大選
4. 現任總統為 P 黨主席，除該黨外，另有 Q 黨、R 黨與 S 黨三個政黨
5. P 黨、Q 黨、R 黨與 S 黨四個政黨在國會的席次比例分別為 69%、9%、15%和 7%

- (A) 根據甲國憲法規定，甲國應為民主共和國
 (B) 就政黨數量而言，顯見政黨政治相當成熟
 (C) 1990 年之後，甲國民主政治運作維持正常
 (D) 1995 年之後，甲國極可能轉為君主獨裁國

【基 93 — 60】

- (A) 3. 阿莫代表國家參加國際青少年會議，在會議中聽到某國代表介紹自己的國家：「我國元首是民選總統，掌有行政大權，國會由民選的議員組成，與司法權三者形成制衡，而且還有政黨輪替的現象。」根據上述內容判斷，該國屬於何種體制？

- (A) 民主共和國 (B) 君主立憲國 (C) 君主獨裁國 (D) 獨裁共和國

【基 95 — 14】

- (B) 4. 某部電影的劇情描述：「在國會大選後，國王在形式上『任命』多數黨領袖為首相，再由首相組織政府，……實際上國王並無實權。」根據前述內容判斷，電影中的國家屬下列何種體制？

- (A) 民主共和國 (B) 君主立憲國 (C) 君主獨裁國 (D) 獨裁共和國

【基 97 — 28】



解析

國體、政體是考綱。至於某某國的國體、政體為何？非基測考綱。

三、功能

- (C) 1. 政府為整頓紊亂的道路交通，實施「交通大執法」，依法加強取締違規的車輛和行人。請問：上述做法主要發揮政府的哪一項功能？

- (A) 維護國家安全 (B) 伸張社會正義
 (C) 維持公共秩序 (D) 增進人民福利

【基 95 — 12】



解析

(A) 軍隊；(B) 司法；(C) 警察；(D) 行政。

2 學測

(收錄 95%)

一、要素

- (D) 1. 有些社會現象與行為表現往往會引發人們的民族主義聯想，下列何者在民族主義的立場上是合宜的？

- (A) 國會熱情地為本國選手議員在本國問政，使用第三國的語言質詢政府官員
 (B) 舉辦國際比賽，本國裁判發揮愛國心，暗助選手爭取金牌
 (C) 社交名媛與外籍人士交往，讓對方痛失鉅金猶無法佔到便宜
 (D) 觀眾加油，也會為他國選手的傑出表現喝采

【學 92 — 01】

- (C) 2. 政治人物往往會操弄民眾個人先天無法選擇、後天也難以改變的特質，使民眾互不信任。在臺灣現實的情境中，下列何種組合因素常被用來鼓動群眾？
(A)性別、階級 (B)語言、宗教 (C)血統、地域 (D)宗族、政黨 【學 92 二 45】



解析

國民可以是同一民族、宗教、血緣，或同一地域具有共同意識、共同生活的一群人。

註：就歷史而言，1949 蔣中正 200 萬大軍湧入臺灣，臺灣的閩、客族群自稱本省人以對抗外省人。部分本省人認為自己是百越與南島民族之混血新民族，有別於黃淮平原的漢族。

二、國體、政體

- (C) 1. 政府將致力於憲政改革，今後憲政體制無論是採行內閣制、總統制、雙首長制或五權憲法制，都必須落實憲政民主的精神。下列何者最符合憲政民主精神？
(A)落實主權在民，各項爭議都訴諸公民投票解決
(B)防止民代濫權，擴大行政部門職權制衡立法權
(C)實施有限政府，各部門權責依據分權原理設計
(D)採用赤字財政，涉及民眾福利者皆應優先處理 【學 94 一 05】



解析

民主國家主權在民，政府權來自人民（憲法是授權書），指的便是有限（權力有限）政府。

- (B) 2. 英國、德國和日本均是實施內閣制的國家。下列哪一項是內閣制國家政治制度的特徵？
(A)均屬於民主共和體制 (B)國會有不信任投票權
(C)由直接選舉產生最高行政首長 (D)元首對國會法案有覆議否決權 【學 93 一 05】
- (C) 3. 某生撰寫研究報告，題目為：「憲政運作之總統制與內閣制初探」，以下是其論文中的部分觀點：
甲、總統制比內閣制來得民主，因為總統由公民直選，總理（首相）卻是由國會多數黨領袖擔任；
乙、實行總統制的國家政局較為穩定，且可避免形成總統獨裁；
丙、通常總統制的國家，國會無權倒閣，總統也不能解散國會；
丁、法國自第五共和以來，總統有權解散國會，學者稱之為「半總統制」
(semi-presidential system)
請選出正確論點的組合？
(A)甲乙 (B)乙丙 (C)丙丁 (D)甲丁 【學 91 一 31】



解析

一、內閣制（英國）

- 國會：多數黨組閣。
- 內閣：立法、行政合一。
 - 在野黨變多數→可倒閣。
 - 執政黨變少數→可解散國會。

二、總統制（美國）

- 總統：民選最高行政首長。
- 國會：立法。
 - 1/2 多數→總統可否決。
 - 2/3 多數→總統須執行。

- (B) 4. 內閣制是近代立憲國家採行的一種政府體制，請問以下何者並非內閣制的特徵？
- (A)元首代表國家，但不負責實際政務的推動與承擔成敗的責任
 (B)元首公布法律或命令時，不需閣揆或閣員的副署
 (C)閣揆由國會中多數黨的領袖出任，行政權與立法權實為一體
 (D)國會為政治樞紐，多數黨的議員有機會兼任內閣閣員 【學 91 二 29】
- (A) 5. 某國舉行國會議員改選，結果由左派政黨獲勝，隸屬右派政黨的總統只好任命左派政黨的領導人擔任內閣總理，實施左右共治。從上述訊息判斷，該國的政治體制運作，下列敘述何者最為合理？
- (A)最高行政首長為總理 (B)中央政府體制為總統制
 (C)內閣總理向總統負責 (D)政黨體制應屬於兩黨制 【學 96 一 29】



德國行左、右共治，當總統與國會多數黨為同黨時，總統為最高行政首長。若為不同黨時，則換軌之，由反對黨出任最高行政首長（總理）。

- (C) 6. 當前民主國家的政府體制可歸納為三種主要型態：總統制（以美國為代表）、內閣制（以英國為代表）以及雙首長制（以法國為代表）。下列相關敘述何者最接近事實？
- (A)總統制國家「權力融合」，內閣制國家「權力分立」
 (B)美國總統與英國首相兩者皆為國家元首且具實質權力
 (C)法國「左右共治」現象非憲法明文規定而是憲政慣例
 (D)歷經數次憲法修改與總統直接民選使我國成為總統制 【學 98 一 10】



左右共治可避免行政、立法對立。透過共享行政權的方式化解政治僵局。

7. 右表為某國民眾對政府官員、民意代表、司法人員清廉度，以及民主制度運作的評價。請問：

- (C) ① 根據表中的資料，下列對於該國政府和政治狀況的推論，何者最正確？

- (A) 人民對民主制度未來發展的信心普遍不足
 (B) 政府部門的清廉度影響人民對國家的認同
 (C) 司法機關的運作經常遭受不同勢力的干擾
 (D) 行政、立法、司法部門之間彼此互相對立

單位：%

項目 \ 滿意度	很不滿意	不滿意	滿意	很滿意	無意見
政府官員清廉度	33.7	37.4	16.7	2.6	9.6
民意代表清廉度	30.0	38.4	16.5	1.7	13.4
司法人員清廉度	28.1	33.6	19.0	5.2	14.1
民主制度的運作	16.8	31.4	34.3	6.9	10.6

【學 97 一 59】

- (D) ② 根據表中的資料，這個國家最可能會出現下列哪種政治或社會現象？

- (A) 科層化的程度倒退 (B) 政治參與意願低落
 (C) 政治容忍普遍不足 (D) 公共資源遭受濫用

【學 97 一 60】



① (A) 滿意、很滿意、無意見合計 51.8%。

(B)(D) 選項題目並無提及。

② 該國民眾普遍認為，官員、民代、司法人員皆 A 錢，但對民主制度的運作仍具信心。

8. 某民主國家在 2007 年 6 月 10 日舉行國會大選後，由甲黨獲勝，但卻因為政黨之間的歧見，一直無法產生新的政府，也造成居於多數的荷語區居民和居於少數的法語區居民的分裂加劇。請問：
- (C) ① 由上述訊息判斷該國的政治體制運作，下列敘述哪些最可能？
- 甲、國家元首須肩負實際的行政責任 乙、國會議員得兼任行政部門政務官
丙、行政首長可以參與表決國會法案 丁、由互不相讓的兩個政黨輪流執政
- (A)甲乙 (B)甲丁 (C)乙丙 (D)丙丁 【學 97 — 26】
- (D) ② 該國的政治、社會處境與中山先生哪項主張的提出背景最相似？
- (A)萬能政府 (B)直接民權 (C)濟弱扶傾 (D)民族平等 【學 97 — 27】



解析

① 甲黨為相對多數（內閣制），故須組聯合內閣。

② 中山先生「排滿」革命成功後，為防滿族獨立，提出民族平等、五族共和之主張。

三、功能

- (D) 1. 「萬能政府」與「有限政府」是對政府應擔負功能的兩種不同看法，前者就是大政府的概念，後者即是小政府的概念。下列敘述何者正確？
- (A)倚靠自由市場來管理經濟是屬於萬能政府的概念
(B)延長國民義務教育的年限是屬於有限政府的概念
(C)政府運用國庫發行消費券是屬於有限政府的概念
(D)設立職訓中心及就業服務站屬於萬能政府的概念 【學 99 — 09】

3 指考

(收錄 80%)

一、國體、政體

1. 某一研究比較政府之學者，在一次研討會途中不慎將發表資料弄溼，以致於僅剩部分憲政體制特徵可供辨識，如右表。

項次	憲政體制特徵	國家別			
		甲	乙	丙	丁
1	元首是否由直選產生		否	是	
2	最高行政權集中於單一行政首長	是		否	
3	閣揆之任命需國會同意		是		
4	國會議員能否兼任閣員	否	是		

- (B) ① 請協助此學者說明甲、乙、丙依序可能為哪些國家？

- (A)英國、法國、美國
(B)美國、英國、法國
(C)英國、美國、法國
(D)法國、英國、美國 【指 98 — 32】

- (C) ② 若「丁」是指我國，請問其在項次 1.2.3.4.中的憲政體制特徵依序為何？

- (A)是、否、是、是 (B)是、是、否、是
(C)是、否、否、否 (D)否、是、是、否 【指 98 — 32】



解析

① 1. 中華民國總統由公民直選。

2. 最高行政首長是行政院長。元首民選後，傾向雙首長制。

3. 憲法本文，立法院有同意權，修憲後，取消其同意權。

4. 立法委員不得兼職。